



BOSNA I HERCEGOVINA
URED ZA RAZMATRANJE ŽALBI
PODRUŽNICA/FILIJALA BANJA LUKA

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РАЗМАТРАЊЕ ЖАЛБИ
ФИЛИЈАЛА БАЊА ЛУКА

BOSNIA AND HERZEGOVINA
PROCUREMENT REVIEW BODY
BRANCH OFFICE BANJA LUKA

06-02-2020

Број: ЈН2-02-07-1-147-6/20
Бања Лука, 06.02.2020.године

Канцеларија за разматрање жалби БиХ филијала Бања Лука, рјешавајући по жалби кандидата/понуђача „РАДИС“ д.о.о. Источно Ново Сарајево, број: 1201-01/20 од 10.01.2020. године, изјављене против Конкурентског захтјева за доставу понуда број: 7975-ОЦ/19 Уговорног органа Олимпијски центар „Јахорина“ а.д. Пале у конкурентском захтјеву набавке услуга „измјена и допуна регулационог дела посебног подручја „Јахорина“. На основу члана 93. став(8); члана 103. став(1) и члана 111. став (1) тачка д) Закона о јавним набавкама ("Сл. гласник БиХ", број: 39/14), на сједници вијећа 4 (ad hoc), одржаног дана 06.02.2020.године, донијела је

Р Ј Е Ш Е Њ Е

1. Жалба кандидата/понуђача „РАДИС“ д.о.о. Источно Ново Сарајево, број: 1201-01/20 од 10.01.2020. године, изјављене против Конкурентског захтјева за доставу понуда број: 7975-ОЦ/19 Уговорног органа Олимпијски центар „Јахорина“ а.д. Пале у конкурентском захтјеву набавке услуга „измјена и допуна регулационог дела посебног подручја „Јахорина“. усваја се као **основана**.
2. **Поништава се** у цјелости поступак јавне набавке број: 7975-ОЦ/19 од 30.12.2019.године, објављен на Порталу јавних набавки број: 396-7-2-88-3-101/19 од 30.12.2019.године.
3. **Усваја се** захтјев за поврат уплаћени средстава на име накнаде за покретање жалбеног поступка у износу од 500,00 КМ.

О Б Р А З Л О Ж Е Њ Е

Уговорни орган Олимпијски центар „Јахорина“ а.д. Пале (у даљем тексту: Уговорни орган) донио је Одлуку о покретању поступка број: 7973-ОЦ/19 од 30.12.2019.године и објавио је обавјештење на Порталу јавних набавки број: 396-7-2-88-3-101/19 од 30.12.2019.године.

Уговорни орган донио је Одлуку број: 7974-ОЦ/19 од 30.12.2019.године, којом је именовао Комисију за јавну набавку.

Незадовољан садржајем Тендерске документације кандидат/понуђач „РАДИС“ д.о.о. Источно Ново Сарајево, (у даљем тексту: Жалилац) изјавио је жалбу број: 1201-01/20 од 10.01.2020. године, а која је путем Уговорног органа у складу са чланом 107. Закона о јавним набавкама, прослијеђена овом органу и запримљена код истог дана 17.01.2020.године.

Комисија за јавну набавку сачинила је Записник о отварању понуда број: без броја од 10.01.2020.године, у којем је констатовала да су благовремено пристигле двије понуде, те да није било примједби на поступак отварања понуда.

Комисија за јавну набавку сачинила је Записник о раду Комисије број: 085-ОЦ/19 од 10.01.2020.године, у којем је констатовала да су обе понуде прихватљиве те је дала препоруку да се уговор додијели понуђачу „Унис“ д.о.о. Источно Сарајево.

Уговорни орган донио је Одлуку о избору најповољнијег понуђача број: 086-ОЦ/20 од 10.01.2020.године, којом је за најповољнијег понуђача изабран „Унис“ д.о.о. Источно Сарајево.

Уговорни орган сачинио је Изјашњење број: 165-ОЦ/20 од 13.01.2020.године, у којем наводи да је жалба Жалиоца неоснована.

У жалби Жалиоца се наводи:

Дана 08.01.2020 .године преузели смо Тендерску документацију у конкурентском поступку јавне набавке, за набавку услуга измјена и допуна регулационог плана дијела посебног подручја „Јахорина“ број: 7975-ОЦ/19 од 30.12.2019. године, као и Обавјештење о набавци број: 396-7-2-88-3-101/19 од 30.12.2019.године.

Незадовољни истом, а у складу са члановима 99-110 Закона о јавним набавкама БиХ („Службени гласник БиХ“ број 39/14), овим путем жалилац, благовремено и у законском року изјављује жалбу због:

повреда правила поступка, из разлога што сматрамо да услови постављени Тендерском документацијом нису у складу са одредбама Закона о јавним набавкама БиХ, подзаконским актима и прописима који се примјењују у овој области.

Уговорни орган је дана 30.12.2019.године објавио Обавјештење о набавци као број: 396-7-2-88-3-101/19, као и Тендерску документацију број: 7975-ОЦ/19 за набавку услуге⁴⁴ измјена и допуна регулационог плана дијела посебног подручја „Јахорина“

Увидом у предметну Тендерску документацију утврдили смо евидентне повреде Закона о јавним набавкама („Службени гласник БиХ“ број 39/14), Као и Упутства за припрему модела тендерске документације и понуда („Службени гласник БиХ“ број: 90/14), а које се огледају у следећем:

Тачком 3.4. тендерске документације у сврху доказивања Техничке и професионалне способности у овоме поступку, Уговорни орган прописао је минималне услове које понуђач треба испуњавати, и то:

-Успјешно искуство у реализацији Уговора чији су карактер и комплексност исти или слични предмету набавке предложеног Уговора у претходне три године;

-Да је квалификован за пружање услуга предметне набавке

У сврху доказивања чињеница у Тачки 3.4. понуђач је дужан доставити следеће доказе :

-списак извршених уговора у последње три године (референс листа) као и потврде о њиховој реализацији које издаје друга уговорна страна за један уговор са списка чији је износ сразмјеран процијењеној вриједности предмета јавне набавке

-лиценцу за израду просторно планске документације издату од стране надлежног министарства Републике Српске

Супротно Закону о јавним набавкама и Упутству за припрему модела тендерске документације и понуда („Службени гласник БИХ“ број: 90/14) којим је предвиђено да уговорни орган може захтијевати више успјешно реализованих уговора не одређујући минимум, уговорни орган прописује управо такав услов.

Сматрамо да је постављени услов противан минимуму квалификационих услова и члану 44. став 3. Закона о јавним набавкама БИХ којим је прописано:

„Минимум квалификационих услова које уговорни орган одреди за кандидате/понуђаче, као и документи који су потребни за њихово доказивање обавезно треба да буду сразмјерни предмету јавне набавке и у складу с њим. Постављени услови не смију имати ограничавајући карактер на конкуренцију и морају бити јасни и прецизни”.

Осим наведеног, Уговорни орган наводи да понуђачи морају посједовати потребну лиценцу а да при том не одређује која овлашћења из лиценце захтијева, нити одређује на који начин понуђачи доказују посједовање лиценци и овлашћења, што је у супротности са чланом 53. став 1. Закона о јавним набавкама којим је прописано:

(1) Уговорни орган дужан је припремити тендерску документацију у складу с одредбама овог закона и подзаконским актима. У тендерској документацији уговорни орган даје потпуне информације о условима уговора и поступку додјеле уговора, а који су кандидатима/понуђачима довољни за припрему захтјева за учешће, односно понуда на стварно конкурентској основи.

Такође, уговорни орган не дефинише шта подразумијева под сличним уговорима а што у коначности може довести до субјективног и накнадног тумачења понуде, на штету жалитеља „Радис д.о.о. Источно Ново Сарајево

Докази: Увид у цјелокупан спис уговорног органа

Обзиром даје евидентно даје уговорни орган повриједио правила поступка као и материјалне прописе, с предлажемо да размотрите и уважите ову жалбу и поништите Тендерску документацију у конкурентском поступку јавне набавке за набавку услуга измјена и допуна регулационог плана дијела посебног подручја „Јахорина” број: 7975-ОЦ/19 од 30.12.2019. године, са Обавјештењем о набавци број: 396-7-2-88-3-101/19 од 30.12.2019.године

У изјашњењу на жалбу Уговорни орган наводи:

Понуђач „RADIS“ доо Источно Сарајево, ул. Јована Дучић бр. 16 изјављену на тендерску документацију у конкурентском поступку за јавну набавку услуга измена и допуна регулационог плана дијела посебног подручја "Јахорина", број 7975-ОЦ/19 од 30.12.2019. године, уговорног органа А.Д. ОЛИМИЈСКИ ЦЕНТАР „ЈАХОРИНА“ Пале.

Уговорни орган поступајући по жалби, утврдио је, како слиједи:

1. Жалба је благовремена, допуштена и изјављена од овлашћеног лица.
2. Жалба је неоснована, те је уговорни орган, у року од пет дана од датума запримања прослеђује Уреду за разматрање жалби. са сљедећим изјашњењем на наводе жалбе, као и комплетном документацијом у вези са поступком против којег је изјављена жалба и то:

Наводимо чињеницу да је Уговорни орган објавио тендерску документацију у конкурентском поступку за јавну набавку услуга измјена и допуна регулационог плана дијела посебног подручја "Јахорина", Обавјештења бр. 396-7-2-88-3-101/19 од 30.12.2019. године, са предвиђеним роком за отварања понуда дана 10.01.2020. године у 10.30 часова. У складу са чланом 71. Закона о јавним набавкама, послато је обавјештење понуђачима да смо у поступку јавне набавке путем Конкурентског захтјева за доставу понуде за набавку услуга измјена и допуна регулационог плана дијела посебног подручја "Јахорина" донијели Одлуку о избору најповољнијег понуђача број 086-ОЦ/20 од 10.01.2020. године.

Жалилац је преузео са Портала тендерску документацију у конкурентском поступку за јавну набавку услуга измена и допуна регулационог плана дела посебног подручја "Јахорина" 08.01.2020. године, а предметну жалбу послао путем поште Уговорном органу на дан отварања понуда 10.01.2020. године (примљена на протокол Друштва дана 13.01.2020. године).

Доказ 1: Извјештај о преузимању тендерске документације од стране понуђача; **Доказ 2:** Коверат Жалбе са датумом и временом одпремања.

У вези са предметном жалбом уговорни орган износи да су наводи жалиоца неосновани у целисти,и то:

1. Жалилац наводи да у сврху доказивања техничке и професионалне способности уговорни орган може захтевати више успешно реализованих уговора не одређујући минимум.

Уговорни орган тачком 3.4. ТД дефинише Понуђач у сврху доказивања техничке и професионалне способности треба испуњавати сљедеће минималне услове: успјешно искуство у реализацији уговора чији су карактер и комплексност исти или слични предмету набавке предложеног уговора у претходне три године; да је квалификован за пружање услуга предметне набавке

Доказ: У сврху доказивања чињеница наведених у тачки 3.4. понуђач је дужан доставити списак извршених уговора у последње три године (референс листа), као и потврде о њиховој реализацији које издаје друга уговорна страна за **један уговора** са списка чији је износ сразмјеран процијењеној вриједности предмета набавке у складу са чланом 48. став (2) и став (3) овог Закона, а који су у вези са предметном набавком (израда регулационих планова), за период од три године, или од датума регистрације, односно почетка пословања. ако је понуђач регистрован, односно почео да ради прије мање од три године - члан 50. тачка а) Закона и члан 7. Упутства за припрему модела тендерске документације и понуда (Сл.Гл.БиХ 90/14)).

Потврда о уредно извршеним уговорима мора садржавати податке како слиједи (члан 48. став 3)

Дакле, Уговорни орган тражи достављање уговора према дефинисаним параметрима који испуњавају законски захтев сразмерности, односно постављени услов у потпуности одговара параметрима из члана 7. Упутства за припрему модела тендерске документације и понуда („Сл. гласник БиХ“ број 90/14 и 20/15).

Уговорни орган је поставио услове и одредио доказивање истих у тендерској документацији, као и одређивање лимита сразмерности како би понуђачи доказали да могу извршити предмет набавке сигурно и квалитетно.

2. Жалилац наводи да је уговорни орган прописао да понуђачи морају поседовати лиценцу а да при томе не одређује која олашћења из лиценце захтева, нити одређује на који начин понуђачи доказују поседовање лиценце и овлашћења. Уговорни орган је у поступку предметне јавне набавке поставио услов везан за образовне и професионалне квалификације за пружање услуга које су предмет набавке, и пецизно навео тачком 3.4. ТД да је Пружалац услуга који у поступку набавке буде најповољнији дужан је у року од 5 (пет) дана од дана запримања Одлуке о избору најповољнијег понуђача и Обавјештења о резултату поступка ове набавке доставити Лиценцу за израду просторно планске документације издате од стране надлежног Министарства РС (члан 50. тачка б) Закона).

Предметна лиценца је довољна за се обезбеди адекватан рад на реализацији предметног уговора, и никаква додатна облашћења и лиценце Уговорном органи нису потребна.

3. Уговорни орган не дефинише шта подразумева под сличним уговорима. Уговорни орган недвосмислено наводи да је понуђач дужан бити квалификован за пружање услуга предметне набавке и да има успешно искуство у реализацији уговора чији су карактер и комплексност исти или слични предмету набавке предложеног уговора у претходне три године.

С обзиром на изложено, предлог Канцеларији за разматрање жалби. наконведеног поступка, предметну жалбу, у складу са чланом 111. став 1 тачка ц) ЗЈН одбије као неосновану.

Овај орган је по службеној дужности, прије разматрања жалбе, утврђивао допуштеност, благовременост, те да ли је жалба изјављена од овлашћене особе, у складу а чланом 227. став(1) Закона о управном поступку БиХ, те је утврдио да је жалба благовремена, допуштена и изјављена од овлашћене особе.

У току жалбеног поступка изведени су докази, увидом у прегледану документацију и акта достављена од стране Уговорног органа, и то:

- Одлуку о покретању поступка број: 7973-ОЦ/19 од 30.12.2019.године,
- Обавјештење о набавци број: **396-7-2-88-3-101/19** од 30.12.2019.године.
- Конкурентског захтјева за доставу понуда број: 7975-ОЦ/19
- Записник о отварању понуда број: без броја од 10.01.2020.године,
- Одлуку о избору најповољнијег понуђача број: 086-ОЦ/20 од 10.01.2020.године,
- Писмено изјашњење Уговорног органа број: 165-ОЦ/20 од 13.01.2020.године.
- Докази о уплати таксе за накнаду покретања жалбеног поступка.
- Други докази у предметном спису.

Поред наведеног, овај орган је по службеној дужности, прије разматрања жалбе, утврђивао испуњеност услова у смислу одредби члана 105 и 108 став(3) Закона о јавним набавкама

БиХ и утврдио да су испуњени услови за поступање по истој на начин како дефинишу одредбе наведених чланова.

Након што су предње претпоставке преиспитане, према стању у спису, овај орган је увидом у достављену документацију, односно у наведени Конкурентски захтјев и Извјештај о преузимању тендерске документације, Записник са отварања понуда и Одлуку о избору најповољнијег понуђача, те анализом сваког доказа појединачно и у њиховој међусобној вези, а у односу на жалбене наводе и прописани законски поступак, утврдио да је жалба **основана**.

Вијеће овог органа је неспорно утврдило да је Жалилац у складу са одредбама члана 101. став(1) ЗЈН БиХ благовремено изјавио жалбу на тендерску документацију, те да је Уговорни орган/Комисија за јавну набавку прије истека рока за подношење жалбе отворила пристигле понуде.

Наиме, тачком IV.3. (Услови преузимања/достављања захтјева за тендерску документацију) Обавјештења о набавци број: 396-7-2-88-3-101/19, Уговорни орган прописао је да се тендерска документација може преузети до 10.01.2020.године, док се из Извјештаја о преузимању тендерске документације неспорно може утврдити да је Жалилац „Радис“ д.о.о. Источно Ново Сарајево са Портала јавних набавки преузео тендерску документацију дана 08.01.2020.године у 15:25:27.часова, те да му рок за подношење жалбе на тендерску документацију истиче 19.01.2020.године, а да је Уговорни орган, Комисија за јавну набавку отворила понуде дана 10.01.2020.године.

Дакле, вијеће овог органа је неспорно утврдило да је Жалилац у прописаном року преузео тендерску документацију, те да је у року од десет дана од дана преузимања тендерске документације изјавио жалбу у складу са чланом 101. став(1) тачка б) ЗЈН БиХ.

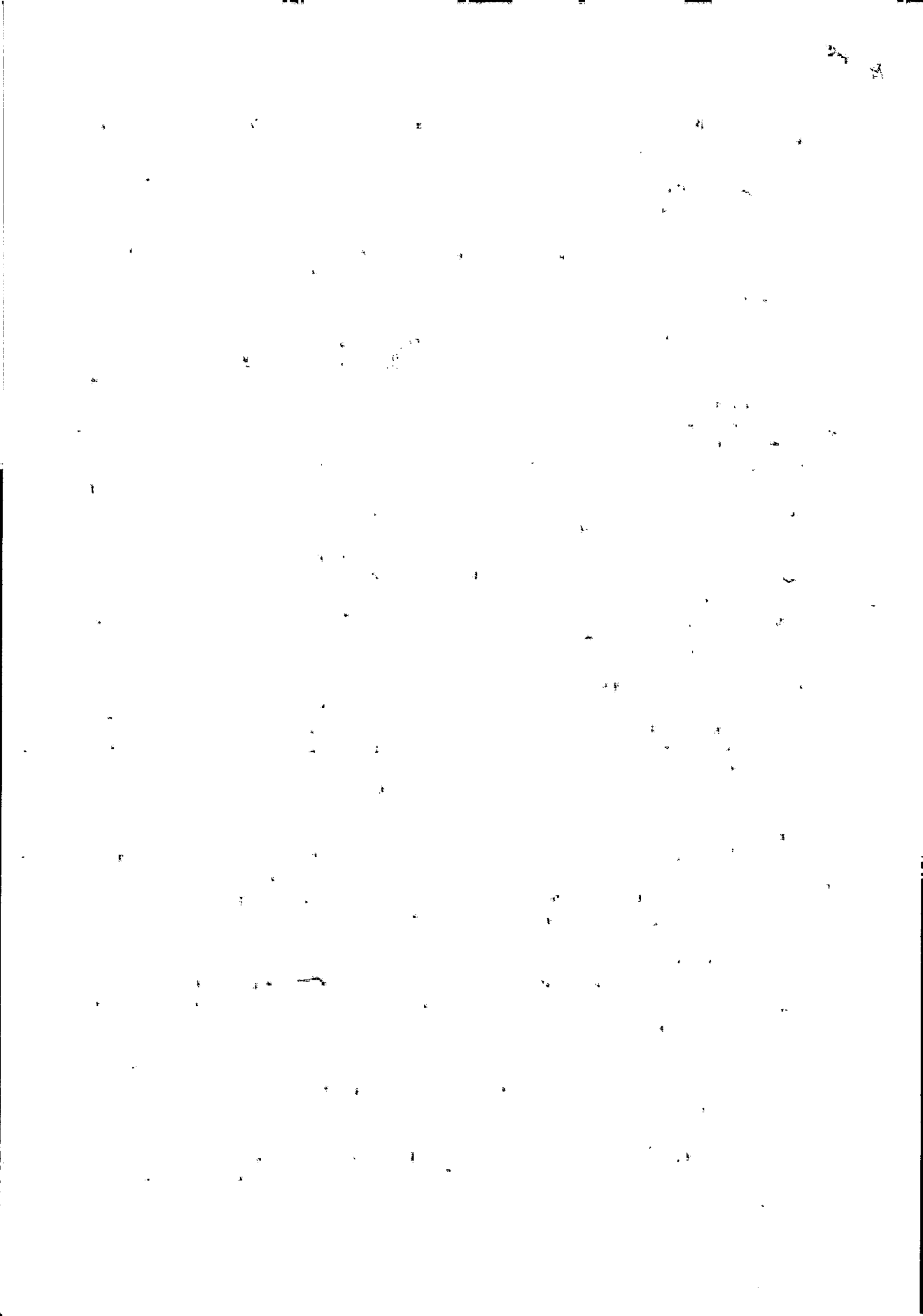
Имајући у виду све изнесено, јасно и недвосмислено се може закључити да је Уговорни орган начинио апсолутно битну повреду поступка, јер Комисија за јавну набавку није могла приступити отварању пристиглих понуда све док не прође рок за подношење жалбе на тендерску документацију од стране кандидата/понуђач који је посљедњи преузео тендерску документацију.

У конкретном случају, Уговорни орган је ограничио конкуренцију јер је онемогућио Жалиоцу да учествује у даљем поступку јавне набавке, чиме су наступиле повреде члана 3. ЗЈН БиХ, те с тим у вези вијеће овог органа, је у складу са чланом 103. став(1), а у вези са чланом 104. став(1) Закона о јавним набавкама БиХ, одлучило да у цијелости поништи поступак предметне набавке, јер је Уговорни орган начинио повреду поступка која је директно утицала на исход поступка, на начин да је Уговорни орган онемогућио да и Жалилац учествује даље у наставку поступка јавне набавке.

Вијеће овог државног органа, имајући у виду чињеницу да се у цијелости поништава поступак ове јавне набавке, није улазило у одлучивање по жалбеним наводима, јер евентуална основаност/неоснованост жалбених навода не би могло другачије утицати на одлуку по овом рјешењу.

На основу утврђеног чињеничног стања, примјеном одредбе члана 93. став(8); члана 103. став(1) и члана 111. став (1), тачка д) Закона о јавним набавкама БиХ („Службени гласник БиХ, број: 39/14), одлучено је као у диспозитиву Рјешења.

Повратак уплаћени средстава под тачком 3. диспозитива овог Рјешења ће се извршити посебним актом у складу са чланом 108. став (7) Закона о јавним набавкама БиХ



(„Службени гласник БиХ, број: 39/14) и чланом 4. Инструкције о начину уплате, контроле и повратка накнада („Службени гласник БиХ“, број:86/14).

Упутство о правном лијеку

Ово Рјешење је коначни управни акт. Против овог Рјешења може се поднијети тужба у управном спору пред Судом Босне и Херцеговине у року од 30 дана од дана пријема рјешења.

Такса на тужбу износи 100,00 КМ.



Достављено:

- „РАДИС“ д.о.о. Источно Ново Сарајево,
- Олимпијски центар „Јахорина“ а.д. Пале,
- „Унис“ д.о.о. Источно Сарајево,
- евиденцији
- а/а

